

26. 11. 2019

UCHWAŁA Nr II-00313-70/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 21 listopada 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 800.000 zł planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Mielnik

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Gminę Mielnik kredytu długoterminowego w kwocie 800.000 zł planowanego do zaciągnięcia z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu i spłatę rozchodów z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

Wójt Gminy Mielnik pismem z dnia 18 listopada 2019 r. wystąpił z wnioskiem do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 800.000 zł.

Budżet Gminy na 2019 r., według stanu na dzień wydania niniejszej opinii, zamyka się następującymi kwotami:

- | | |
|-------------------------------|-----------------------|
| - dochody ogółem w wysokości: | 21.840.641 zł, |
| - w tym dochody bieżące: | 19.945.913 zł; |
| - dochody majątkowe: | 1.894.728 zł. |
| - wydatki ogółem w wysokości: | 23.033.544 zł, |
| - w tym wydatki bieżące: | 18.436.324 zł, |
| - wydatki majątkowe: | 4.597.220 zł. |

Deficyt budżetu wynosi 1.192.903 zł i zostanie pokryty planowanym do zaciągnięcia kredytem długoterminowym w kwocie 46.000 zł oraz wolnymi środkami w kwocie 1.146.903 zł, co jest zgodne z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.). Łączna kwota przychodów wynosi 1.946.903 zł, zaś łączne rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek zostały określone na poziomie 754.000 zł. Analiza sprawozdań finansowych i bilansu z wykonania budżetu za IV kw. 2018 r. wskazują, iż gmina dysponuje wolnymi środkami w angażowanej wysokości. Limit zobowiązań z tytułu kredytów długoterminowych, zaciąganych na pokrycie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych określono w Uchwale Rady Gminy Mielnik Nr

V/22/19 z dnia 21 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok (§ 7). Skład Orzekający zauważa, iż limit na sfinansowanie planowanego deficytu określony na poziomie 246.000 zł nie koresponduje ze zmianami w tym zakresie, dokonanymi w ciągu roku. Prawidłowo określony limit wynieść powinien 46.000 zł. Upoważnienie organu wykonawczego do zaciągania pożyczek i kredytów długoterminowych na pokrycie planowanego deficytu i spłatę planowanych rozchodów zawarto w § 7 uchwały Nr VII/38/19 Rady Gminy Mielnik z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie na 2019 rok. Działając na podstawie tego upoważnienia Wójt Gminy Mielnik Zarządzeniem Nr 72/19 z dnia 15 listopada 2019 r. postanowił o zaciągnięciu kredytu długoterminowego w kwocie 800.000 zł. Spłatę tego zobowiązania przewidziano na lata 2021-2025. Kredyt w kwocie 754.000 zł związany jest ze spłatą wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, zaś część w wysokości 46.000 zł przeznaczona zostanie na pokrycie planowanego deficytu – czemu nie w pełni odpowiada tytuł zarządzenia Nr 72/19.

W zakresie spełnienia ustawowych wskaźników zadłużenia wskazać należy, że z Uchwały Rady Gminy Mielnik Nr XI/73/2019 z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2019-2029 wynika, iż w żadnym z lat objętych spłatą nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Oceniając możliwość spłaty wnioskowanego kredytu długoterminowego należy stwierdzić, iż gmina tylko w tym roku budżetowym planuje deficyt budżetu. W pozostałych latach planuje się budżety nadwyżkowe, które w całości finansować będą zaplanowane rozchody z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

Dług na koniec 2019 roku wyniesie 10.769.000 zł. Przewidywany na rok 2019 indywidualny wskaźnik spłaty wyniesie 4,76% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku wyliczonym na podstawie wykonania budżetów za poprzednie lata w wysokości 18,19%.

We wszystkich latach spłaty opiniowanego kredytu długoterminowego Gmina planuje osiągnąć nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi. W roku 2019 nadwyżka operacyjna osiągnąć ma wielkość 1.509.589 zł. Proces wykonania budżetów w latach 2016-2018 wskazuje, że planowane nadwyżki operacyjne zdają się być realne i możliwe do osiągnięcia.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Agnieszka Gerasimuk