

UCHWAŁA Nr II-00313 - 82/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 6 listopada 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Gminę Mielnik kredytu długoterminowego w wysokości 754.000 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk	- przewodnicząca
Katarzyna Gawrońska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 754.000 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowych.

U Z A S A D N I E N I E

Wójt Gminy Mielnik pismem z dnia 27 października 2020 r. wystąpił z wnioskiem do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 754.000 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

W sprawie zaciągnięcia opiniowanego kredytu długoterminowego Wójt Gminy Mielnik podjął zarządzenie Nr 162/20 z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Z uchwały budżetowej Gminy Mielnik na 2020 rok, z uwzględnieniem ostatnich zmian dokonanych do dnia wydania niniejszej opinii wynika, iż na 2020 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 3.211.700 zł. Powyższa kwota stanowi ujemną różnicę między planowanymi dochodami w wysokości ogółem 23.639.064 zł (z tego dochody bieżące 20.700.245 zł, dochody majątkowe 2.938.819 zł), a wydatkami w kwocie ogółem

26.850.764 zł (z tego wydatki bieżące 19.514.834 zł, wydatki majątkowe 7.335.930 zł). Planowany deficyt ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków w kwocie 3.085.782 zł, przychodami pochodzącymi ze szczególnych zasad wykonania budżetu (niewykorzystane środki z opłat z tyt. sprzedaży alkoholu) w wysokości 16.133 zł oraz przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w kwocie 109.785 zł. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.). Analiza tegorocznych sprawozdań finansowych i bilansu z wykonania budżetu za 2019 r. wskazuje, iż gmina będzie dysponowała wszystkimi wyżej wskazanymi przychodami wewnętrznymi w wysokości prawie równej angażowanej w tegorocznym budżecie (przychody wynoszą bowiem 3.211.699,81 zł; a różnica 19 groszy wynika z faktu, iż plan budżetu sporządzono do pełnych złotych). Łączny plan przychodów wynosi 3.965.700 zł, bowiem gmina zamierza zaciągnąć kredyt - będący przedmiotem niniejszej opinii - przeznaczony na spłatę całości tegorocznych rozchodów (754.000 zł).

W § 7 pkt 1 ppkt. 1 uchwały Rady Gminy Mielnik Nr XII/87/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2020 r. ustalono limit zobowiązań planowanych do zaciągnięcia w 2020 roku na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 754.000 zł. Natomiast upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań zawarto w § 12 przywołanej uchwały. Panując zaciągnięcie kredytu długoterminowego w kwocie 754.000 zł Wójt Mielnika działa w granicach upoważnienia organu stanowiącego, ponadto zaciągnięcie tego zobowiązania pozostaje w zgodzie z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 3 oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 869, ze zm.).

Prognozowana sytuacja finansowa Gminy została przedstawiona w uchwale Nr XVII/121/20 Rady Gminy Mielnik z dnia 30 września 2020 roku w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Mielnik na lata 2020 – 2030. Przyjęte w tej prognozie dla roku 2020 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego są zgodne z obowiązującym planem budżetu na ten rok, co odpowiada treści art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w wieloletniej prognozie wartości wynika, iż w roku 2020, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, tj. 2021 – 2030, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). W planowanym budżecie roku 2020 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 6,14% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynoszącym 20,30%. Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2020 r. i wynosić będzie 10.769.000 zł (co w stosunku do planowanych dochodów stanowi 45,6%), a następnie będzie sukcesywnie maleć.

We wszystkich latach spłaty nie prognozuje się dalszego zwiększania zadłużenia. Począwszy od 2021 roku Gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu rozchodów z tytułu spłat wcześniej zaciągniętego długu.

Ponadto we wszystkich latach spłaty prognozowane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy, a także istotne z punktu widzenia ustalania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy. W budżecie 2020 roku wynik z działalności bieżącej Gminy wynosi 1.185.411 zł. Biorąc pod uwagę dane historyczne Skład Orzekający stwierdza, że wielkość ta jest możliwa do osiągnięcia. Osiągane w poprzednich latach nadwyżki operacyjne kształtowały się w przedziale 4.328.538,91 zł- 2.651.361,57 zł.

Mając za podstawę przedstawione wartości planistyczne oraz sprawozdawcze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Agnieszka Gerasimiuk