

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-54/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 30 listopada 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Mielnik na 2022 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Małgorzata Sokół-Kreczko	- członek

opiniuje:

- **pozytywnie** przedłożony przez Wójta Gminy Mielnik projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok, przekazując uwagę zawartą w uzasadnieniu;
- **pozytywnie** możliwość sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Mielnik na rok 2022 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Zarządzeniem Nr 249/21 z dnia 15 listopada 2021 r. wraz z autopoprawką zawartą w Zarządzeniu Nr 252/21 z dnia 29 listopada 2021 r., z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mielnik na lata 2022-2032, przyjętego Zarządzeniem Nr 250/21 z dnia 15 listopada 2021 r. i zmienionego Zarządzeniem Nr 253/21 z dnia 29 listopada 2021 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2022 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 223, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z

wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt 1 tej ustawy.

Projekt budżetu Gminy Mielnik przewiduje dochody ogółem w wysokości 19.508.264 zł, w tym dochody bieżące: 19.458.264 zł; dochody majątkowe: 50.000 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 20.188.264 zł, w tym wydatki bieżące: 19.238.378 zł; wydatki majątkowe: 949.886 zł. W 2022 r. Gmina Mielnik planuje deficyt budżetu w wysokości 680.000 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 166.000 zł oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu w kwocie 514.000 zł. Wskazane źródła pokrycia deficytu są zgodne z postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2022 rok kwota przychodów wynosi 1.814.000 zł, bowiem Gmina zamierza zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 1.134.000 zł z przeznaczeniem na spłatę przypadających na rok 2022 rat kapitałowych wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych. Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2021 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody pochodzące z tytułu wolnych środków będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2022.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 219.886 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W kontekście możliwości sfinansowania planowanego na 2022 rok deficytu budżetowego Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mielnik na lata 2022-2032, z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2022, zadłużenie na koniec 2022 roku wyniesie 11.635.000 zł, co stanowi 59,64% planowanych dochodów. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2032 roku. W całym okresie spłaty (na lata 2023-2032) Gmina zakłada nadwyżki budżetów w wysokościach całkowicie zapewniających pokrycie przypadających do spłaty rat kredytów. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2032 wynika, iż w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. Zasadniczy wpływ na zachowanie relacji z art. 243 będą miały nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. W minionych latach nadwyżki operacyjne oscylowały w przedziale 2.651.361,57 zł – 2.589.660,52 zł. W mijającym roku 2021 Gmina Mielnik odnotuje deficyt operacyjny w wysokości 188.322 zł. W tym kontekście zastrzeżenia Składu Orzekającego dotyczą realistyczności nadwyżek operacyjnych projektowanych na lata 2023-2032. Zakładane wielkości w przedziale 3.954.600 zł- 5.047.200 zł nie zostały szczegółowo uzasadnione w objaśnieniach do projektu WPF. Konieczne jest zatem stałe monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej celem urzeczywistnienia zakładanych wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Odnosząc się do merytorycznej treści projektu uchwały w sprawie budżetu na 2022 rok Skład Orzekający zauważa, iż w planie wydatków w dz. 921 rozdz.92120 błędnie użyto § 2630 „Dotacja przedmiotowa z budżetu dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych” 25.000 zł, podczas gdy z załącznika Nr 5 do projektu budżetu wynika, że będą to dotacje celowe.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Agnieszka Gerasimiuk

